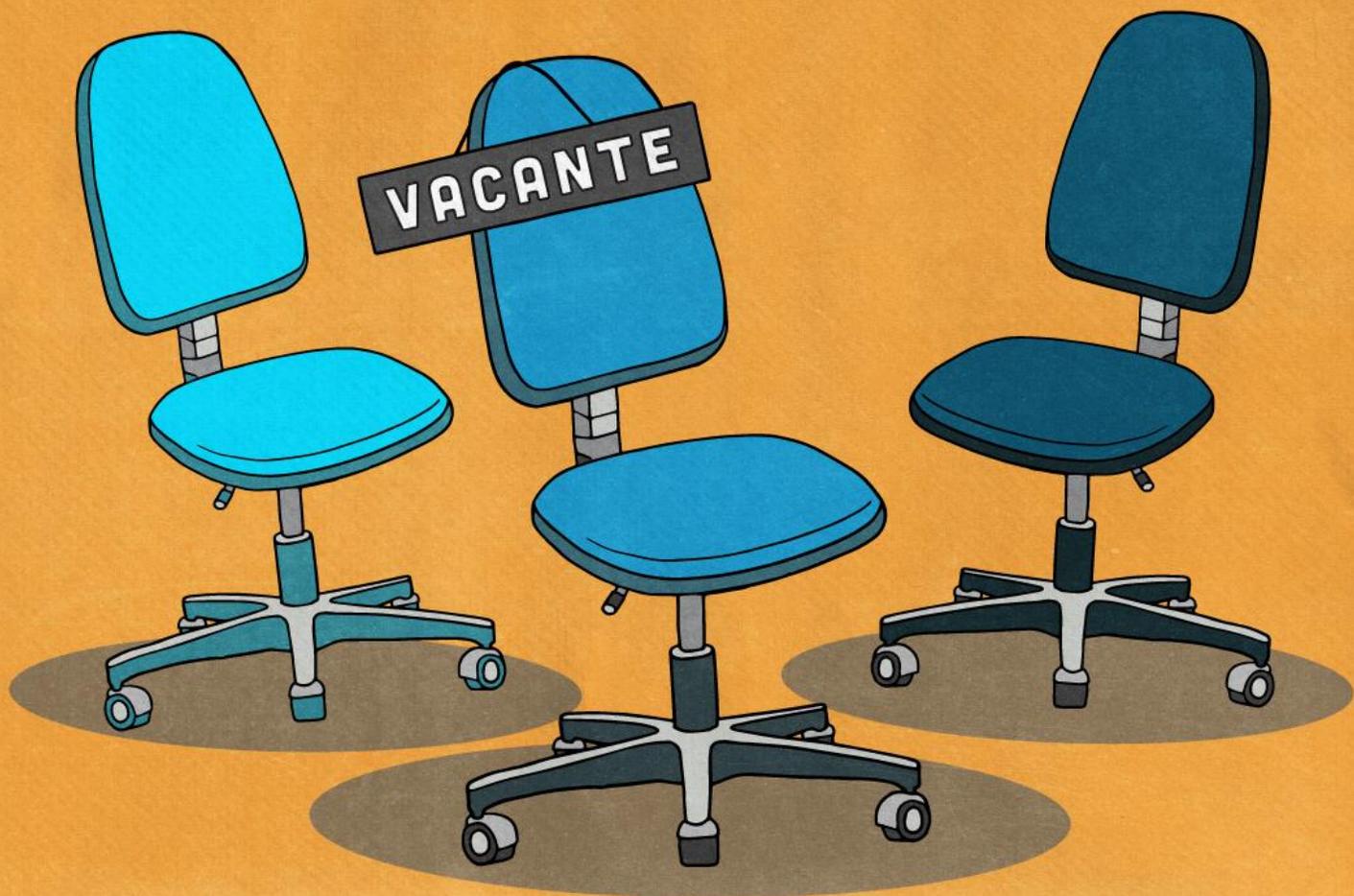


# EL PANORAMA DE LAS VACANTES Y LA POBLACIÓN DISPONIBLE EN MÉXICO



INSTITUTO MEXICANO PARA  
LA COMPETITIVIDAD, A.C.

**#DATA COPARMEX®**

## El panorama de las vacantes y la población disponible en México

### Resumen ejecutivo

El panorama del mercado laboral a nivel internacional ha cambiado en los últimos años. Tras la llegada de la pandemia ocasionada por covid-19 en 2020, las economías del mundo se recuperaron gradualmente y regresaron a niveles de empleo similares o superiores al observado previo a la pandemia. Sin embargo, a la par de esta recuperación se ha **observado una insuficiencia de mano de obra para llevar a cabo las actividades económicas**.

Para dimensionar los retos enfrentados por las empresas mexicanas, **el Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO) y la Confederación Patronal de la República Mexicana (Coparmex) colaboraron en un análisis que incluye cifras sobre los retos de falta de personal** en las empresas, así como un análisis exhaustivo de la población en edad de trabajar que no está siendo aprovechada en el mercado laboral y en la economía mexicana.

Los datos sobre los retos en materia laboral en los negocios surgen de una encuesta llevada a cabo en el primer cuatrimestre de 2023 por #DataCoparmex a sus empresas afiliadas. Se reportan cinco variables: **1) Dificultad para cubrir vacantes**, 2) Negociaciones salariales, **3) Escasez de trabajadores calificados**, **4) Rotación de personal** y 5) Falta de recursos para ampliar el personal. Dentro de esos desafíos, el primero, el tercero y el cuarto están relacionados con la incapacidad de las empresas para cubrir puestos y retener a los trabajadores que los ocupan. En total, **75% de las empresas socias de Coparmex consideró que su reto laboral principal radica en la cantidad insuficiente de personal**.

El análisis muestra que **el problema de escasez laboral enfrentado por algunas empresas en el país no necesariamente refleja una insuficiencia de personas en edad de trabajar**, sino que se debe a otras condiciones que inhiben la entrada de la población al mercado laboral.

De hecho, en México **hay más de 10 millones de personas que, a pesar de estar en edad de trabajar y tener potencial para hacerlo, no están ocupadas en la economía**. Dentro de este grupo se incluye a 2 millones de personas desocupadas (que buscan pero no tienen empleo), 2.6 millones de personas que no participan en la economía por encontrarse en un contexto que se los impide (aunque tienen interés para trabajar), y 5.8 millones de personas disponibles para trabajar pero que no participan en la economía por falta de incentivos -debido, por ejemplo, a la percepción sobre sus probabilidades de encontrar empleo-.

Los resultados muestran, entre otras conclusiones, que los adultos jóvenes y las mujeres son grupos poblacionales con potencial para integrarse en mayor medida a la economía. Además, se concluyó **que la mayoría de las personas que no participan en el mercado laboral pero tienen disponibilidad para hacerlo son mujeres dedicadas a los quehaceres domésticos**, quienes consideran que sus posibilidades de encontrar un empleo son bajas.

El análisis elaborado por el IMCO en colaboración con Coparmex es un punto de partida para identificar los retos específicos enfrentados por el mercado laboral y los cambios que se deben hacer para garantizar que los puestos necesarios para el funcionamiento adecuado de la economía sean cubiertos. Alcanzar esta meta permitirá que el mercado laboral aproveche en su totalidad los esfuerzos y las habilidades de la población, de manera que se incremente el potencial y se detone un mayor desarrollo económico.

## Contenido

1.	La recuperación laboral tras la pandemia y la insuficiencia de mano de obra	4
2.	La insuficiencia de personal en las empresas del país	4
2.1.	Resultados nacionales	4
2.2.	Resultados estatales	6
2.3.	Resultados por tamaño	7
2.4.	Resultados por sector	8
3.	La población no aprovechada en el mercado laboral	8
3.1.	Población Desocupada	9
3.1.1.	Nivel de escolaridad	10
3.1.2.	Distribución por edad	11
3.1.3.	Distribución por sexo	12
3.1.4.	Situación estatal	12
3.1.5.	Causas de desocupación	13
3.2.	Población No Económicamente Activa Disponible	14
3.2.1.	Nivel de escolaridad	15
3.2.2.	Distribución por edad	16
3.2.3.	Situación estatal	17
3.2.4.	Motivos de inactividad económica	17
3.2.5.	Distribución por sexo	18
3.3.	Población No Económicamente Activa No Disponible con interés de trabajar	19
3.3.1.	Distribución por sexo	20
4.	Consideraciones finales	21
5.	Referencias	24

## 1. La recuperación laboral tras la pandemia y la insuficiencia de mano de obra

El panorama del mercado laboral a nivel internacional ha cambiado en los últimos años. Tras la llegada de la pandemia ocasionada por covid-19 en 2020, más de 100 millones de empleos se perdieron a nivel mundial.<sup>1</sup> En México, el inicio de la crisis sanitaria y económica se tradujo en la pérdida de más de 12 millones de trabajos entre marzo y abril de 2020.<sup>2,3</sup> Una vez iniciada la recuperación, las economías del mundo gradualmente regresaron a un nivel de empleo similar o superior al observado previo a la pandemia. La recuperación de la población ocupada al nivel prepandemia en México se completó a mediados de 2021, y al cierre de 2022 la población ocupada fue superior a la observada a inicios de 2020 en más de 3 millones de personas.<sup>4</sup>

Sin embargo, a la par de esta recuperación, diversas economías -en particular la estadounidense- **han observado una insuficiencia de mano de obra para cubrir los puestos requeridos para llevar a cabo sus actividades.**<sup>5</sup> En México, aunque la tasa de desocupación actualmente es menor a la observada antes de la pandemia, algunos sectores económicos han comenzado a reportar problemas similares en materia de dificultades para cubrir vacantes.<sup>6</sup>

## 2. La insuficiencia de personal en las empresas del país

Para dimensionar las dificultades enfrentadas por las empresas en materia laboral, **la Confederación Patronal de la República Mexicana (Coparmex) generó una encuesta que presenta datos relacionados con el fenómeno de la falta de personal y la manera en que afecta las actividades de empresas en todos los estados del país.**

La encuesta toma en cuenta las condiciones reportadas por 2 mil 575 de sus empresas afiliadas, que incluyen negocios de diferentes tamaños.<sup>7</sup> Alrededor de 70% de ellas son pequeñas o micro con entre 1 y 50 empleados, 20% son medianas, con entre 51 y 250 empleados, y el 10% restante tiene más de 251 trabajadores.

Además, los resultados toman en cuenta negocios en 19 diferentes sectores, que incluyen la construcción, el comercio al por mayor, la industria manufacturera y las actividades de transporte y almacenamiento.

Aunque se consideran resultados de una muestra de los más de 4 millones de establecimientos privados, la encuesta refleja retos enfrentados por patrones a lo largo del país.<sup>8</sup>

### 2.1 Resultados nacionales

En particular, la encuesta reporta la cantidad de empresas que enfrentan cinco retos laborales en específico: 1) Dificultad para cubrir vacantes, 2) Negociaciones salariales, 3) Escasez de trabajadores calificados, 4) Rotación de personal y 5) Falta de recursos para ampliar el personal.

<sup>1</sup> Organización Internacional del Trabajo. *ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. Seventh edition*. 25 de enero de 2021.

<sup>2</sup> INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), cifras correspondientes a marzo de 2020.

<sup>3</sup> INEGI. Encuesta Telefónica de Ocupación y Empleo (ETOE), cifras correspondientes a abril de 2020.

<sup>4</sup> INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), cifras correspondientes a 1T2020 y 4T2022.

<sup>5</sup> U.S. Chamber of Commerce. *Understanding America's Labor Shortage: The Most Impacted Industries*. 9 de junio de 2023.

<sup>6</sup> INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), cifras correspondientes a 1T2020 y 1T2023.

<sup>7</sup> Se toma en cuenta una muestra representativa de las empresas socias de Coparmex. La muestra incluye 2 mil 575 empresas que se encuestaron en las 32 entidades federativas.

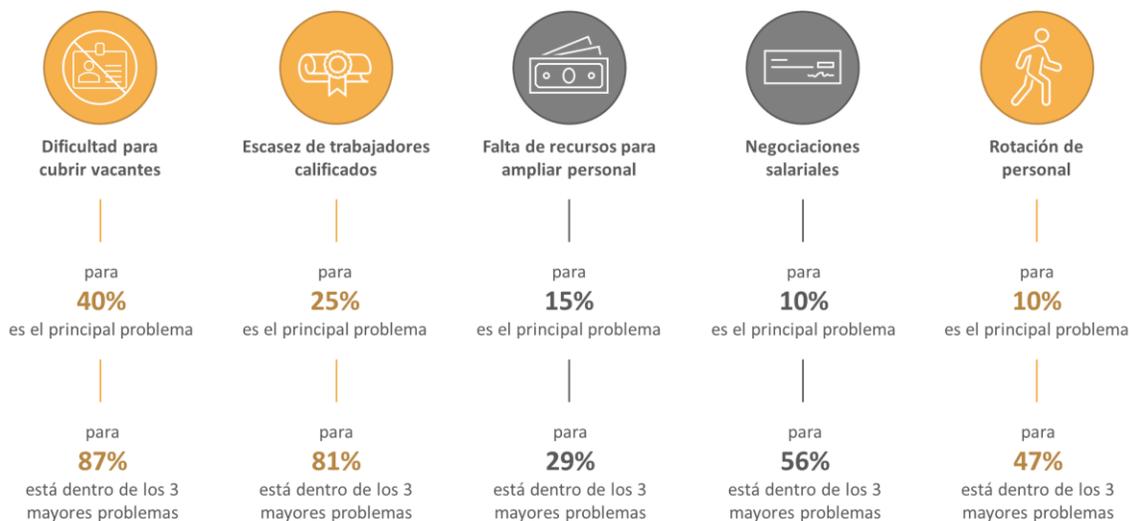
<sup>8</sup> INEGI. Censos Económicos 2019.

Dentro de esos desafíos, **el primero, el tercero y el cuarto están relacionados con la incapacidad de las empresas para cubrir puestos y retener a los trabajadores.**

La **dificultad para cubrir vacantes** es el mayor reto reportado por las empresas encuestadas, ya que 40% de ellas lo definió como su principal problema en materia laboral; además, 87% de las empresas lo mencionó como uno de los tres retos laborales más apremiantes. La **escasez de trabajadores calificados** también se muestra como un tema a considerar, ya que 25% de los negocios encuestados lo reportan como el reto principal.<sup>9</sup> Ambos temas están relacionados con la capacidad de las empresas de cubrir los puestos que necesitan para operar.

La **rotación de personal** también está relacionada con la misma problemática, al afectar la capacidad de las empresas para tener personal que no solo cubra las vacantes sino que se mantenga en los puestos por un periodo suficientemente largo que le permita acumular habilidades y volverse más productivo. 10% de las unidades encuestadas reportó la variable como su problema principal, y casi la mitad lo considera una de sus tres principales prioridades a atender.

**Gráfico 1. Retos laborales enfrentados por empresas mexicanas**



**Fuente:** elaborado por el IMCO con información de Data Coparmex. Los resultados corresponden a las respuestas de 2 mil 575 empresas encuestadas en el primer cuatrimestre de 2023.

Al tomar en cuenta esos componentes, **75% de todas las empresas de Coparmex encuestadas consideró que su reto principal en materia laboral radica en la insuficiencia de personal que 1) cubra las vacantes, 2) cuente con la preparación necesaria o 3) se mantenga en el puesto** por un periodo lo suficientemente largo para adquirir habilidades y desempeñarse de manera productiva en su posición.

<sup>9</sup> La encuesta considera a un trabajador calificado cuando cuenta con los estudios y capacitaciones necesarias para cumplir con los requisitos de un puesto.

**Tabla 1. Evolución de los retos laborales enfrentados por empresas mexicanas**

	Encuesta Coparmex tercer cuatrimestre 2022	Encuesta Coparmex primer cuatrimestre 2023	Cambio en puntos porcentuales
Dificultad para cubrir vacantes	para <b>27%</b> fue el principal problema	para <b>40%</b> es el principal problema	<b>+13pp</b>
Escasez de trabajadores calificados	para <b>24%</b> fue el principal problema	para <b>25%</b> es el principal problema	<b>+1pp</b>
Rotación de personal	para <b>12%</b> fue el principal problema	para <b>10%</b> es el principal problema	<b>-2pp</b>
Total: motivos relacionados con insuficiencia de personal	para <b>62%</b> fue el principal problema	para <b>75%</b> es el principal problema	<b>+13pp</b>

**Fuente:** elaborado por el IMCO con información de Data Coparmex. Los resultados corresponden a las respuestas de 2 mil 575 empresas encuestadas en el primer cuatrimestre de 2023 y las 2 mil 320 encuestadas en el último cuatrimestre de 2022. La suma de porcentajes puede no coincidir debido al redondeo en decimales.

**Los desafíos enfrentados por las empresas en materia de insuficiencia de personal han surgido en períodos recientes, y se han profundizado en los últimos meses.** En la encuesta realizada por #DataCoparmex en el último cuatrimestre de 2022, 62% de los socios Coparmex consideró que su principal reto era la insuficiencia de personal.<sup>10</sup>

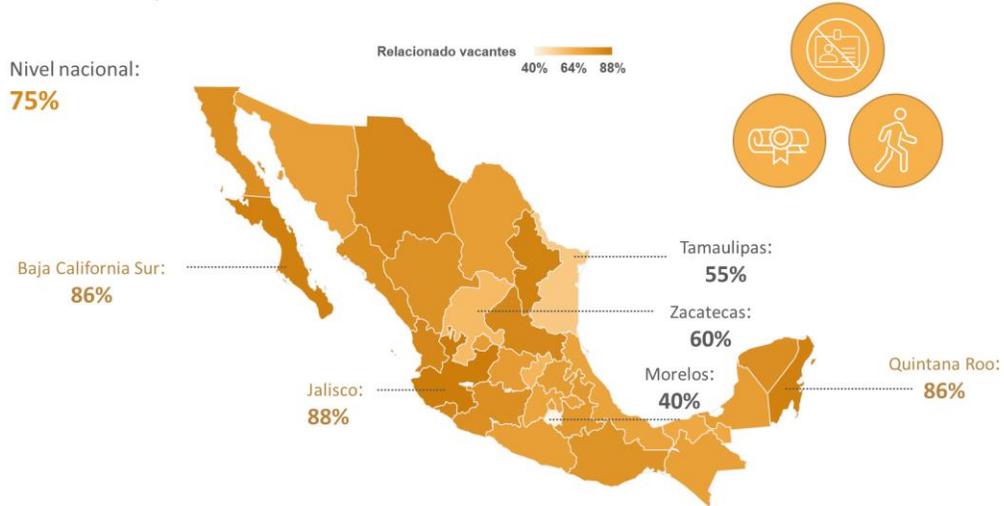
## 2.2 Resultados estatales

Aunque las empresas que reportan problemas en materia de cobertura de vacantes se encuentran en diferentes regiones del país, los resultados de la encuesta muestran que **el tema es más apremiante en ciertas entidades, como Baja California Sur, Quintana Roo y Jalisco**, donde más de 85% de las empresas encuestadas consideran que su principal reto laboral está relacionado con la escasez de personal y la inhabilidad para cubrir las vacantes necesarias. En suma, la proporción es mayor al 80% en 8 estados -incluyendo Nuevo León, Colima, Nayarit, Chihuahua y San Luis Potosí-.

Al interior de las entidades donde la falta de personal representa un mayor problema, las condiciones varían. **En Jalisco, 88% de las empresas socias de Coparmex reporta una forma de escasez de personal como el problema principal, ya sea por falta de personal calificado, rotación alta o inhabilidad de cubrir vacantes.** En ese estado, los sectores donde la situación se agrava incluyen a los servicios de alojamiento y preparación de alimentos y bebidas, las actividades de transporte y almacenamiento y los servicios financieros. En todos ellos, 100% de los encuestados considera a la escasez de personal el principal problema; en las industrias manufactureras, 93% de las empresas la señalaron como el primer reto.

<sup>10</sup> Se obtuvo una muestra representativa de los socios de Coparmex. La muestra consistió de 2 mil 320 empresas.

**Mapa 1. Porcentaje de las empresas que considera que su reto laboral principal es la insuficiencia de personal**



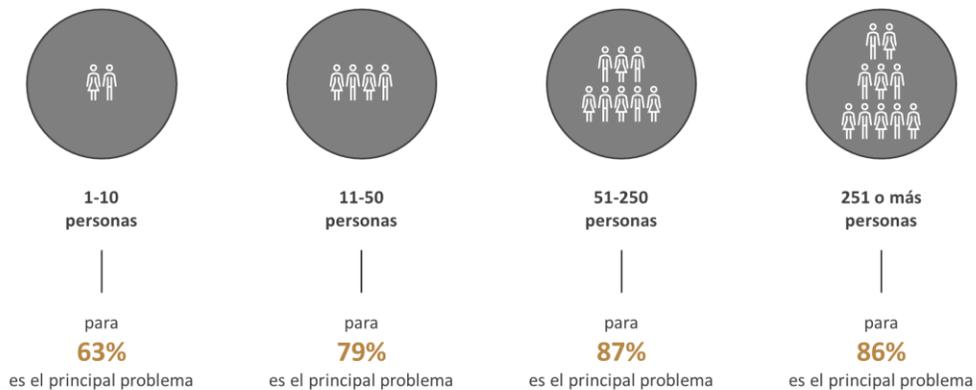
Fuente: elaborado por el IMCO con información de Data Coparmex. Los resultados corresponden a las respuestas de 2 mil 575 empresas encuestadas en el primer cuatrimestre de 2023.

En Quintana Roo, la situación en los negocios del sector de alojamiento y alimentos es similar a la observada en Jalisco, pero **la escasez de personal se presenta también como desafío prioritario en los sectores de construcción y servicios profesionales.**

En contraste, en Morelos, Tamaulipas y Zacatecas los retos laborales están menos relacionados con las vacantes y la disponibilidad de personal. **En esas entidades, la falta de recursos para contratar a trabajadores adicionales representa un reto mayor que en el resto del país:** en Morelos, por ejemplo, 40% de las empresas encuestadas lo consideró el principal desafío. Las negociaciones salariales también se mencionaron en los tres estados; en particular, 20% de las encuestadas en Morelos y 22% de los negocios de Zacatecas consideraron el tema un reto prioritario.

### 2.3 Resultados por tamaño

**Gráfico 2. La insuficiencia de personal como reto para las empresas de diferentes tamaños**



Fuente: elaborado por el IMCO con información de Data Coparmex. Los resultados corresponden a las respuestas de 2 mil 575 empresas encuestadas en el primer cuatrimestre de 2023.

El reto de la insuficiencia de personal también varía entre las empresas dependiendo de su tamaño y del sector en el que se desempeñan. En general, afecta más a las empresas medianas y grandes, que tienen más de 50 personas empleadas. Para 86% de las empresas grandes (251 personas o más) el problema principal radica en ese tema, mientras que para las medianas (51-250 personas) el porcentaje es de 87%. En contraste, **en el grupo de empresas micro (con 10 o menos empleados) solo 63% consideró que su reto principal radica en la insuficiencia de personal.**

## 2.4 Resultados por sector

En cuanto a las diferencias observadas en las empresas de diferentes sectores económicos, las que se **enfrentan a mayores retos debido a la falta de personal se encuentran en las actividades relacionadas con la industria manufacturera, el comercio al por mayor, la generación y distribución eléctrica, de agua y gas, y las actividades agropecuarias.** Notablemente, 85% de las empresas dedicadas a las manufacturas consideraron que la insuficiencia de personal es el reto prioritario. En contraste, en la minería o en el sector de información en medios masivos, menos del 55% de las empresas encuestadas opinaron lo mismo.

**Gráfico 3. La insuficiencia de personal como reto para las empresas de diferentes sectores**



**Fuente:** elaborado por el IMCO con información de Data Coparmex. Los resultados corresponden a las respuestas de 2 mil 575 empresas encuestadas en el primer cuatrimestre de 2023.

## 3. La población no aprovechada en el mercado laboral

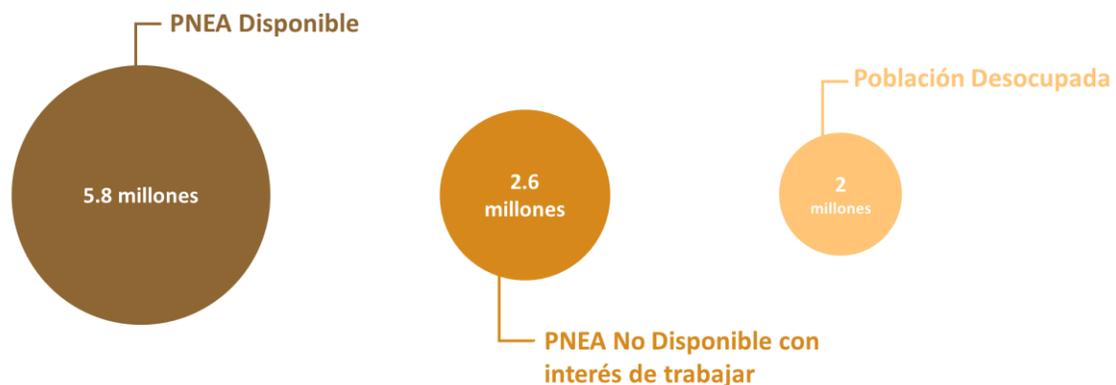
**El reto de escasez laboral enfrentado por algunas empresas en el país no necesariamente refleja una insuficiencia de personas en edad de trabajar, sino que puede deberse a otras condiciones que inhiban la entrada de la población al mercado laboral.** En México, ese parece ser el caso, ya que las cifras sugieren que la dificultad para cubrir vacantes no está generada por una falta de población disponible para trabajar. De hecho, los datos presentados por la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) publicada por el INEGI muestran que,

en el tercer trimestre de 2022, hubo más de 10 millones de personas en el país que, a pesar de estar en edad de trabajar y tener potencial para hacerlo, no están ocupadas.<sup>11</sup>

Ahondar en las características de las personas cuyas capacidades no se están aprovechando en el mercado laboral es un paso importante para identificar medidas que puedan incentivar su entrada al mercado laboral. Para ello, **el IMCO, en colaboración con #DataCoparmex, llevó a cabo un análisis profundo sobre las cualidades de las poblaciones con disponibilidad para trabajar pero sin empleo actual.**

Para identificar a la población con el potencial de participar en el mercado laboral, se tomaron en cuenta tres poblaciones diferentes de acuerdo con la clasificación de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI): **la Población Desocupada, la Población No Económicamente Activa Disponible para trabajar, y la Población No Económicamente Activa No Disponible, pero con interés de trabajar.**

Gráfico 4. La población de 15 años o más desaprovechada en el mercado laboral



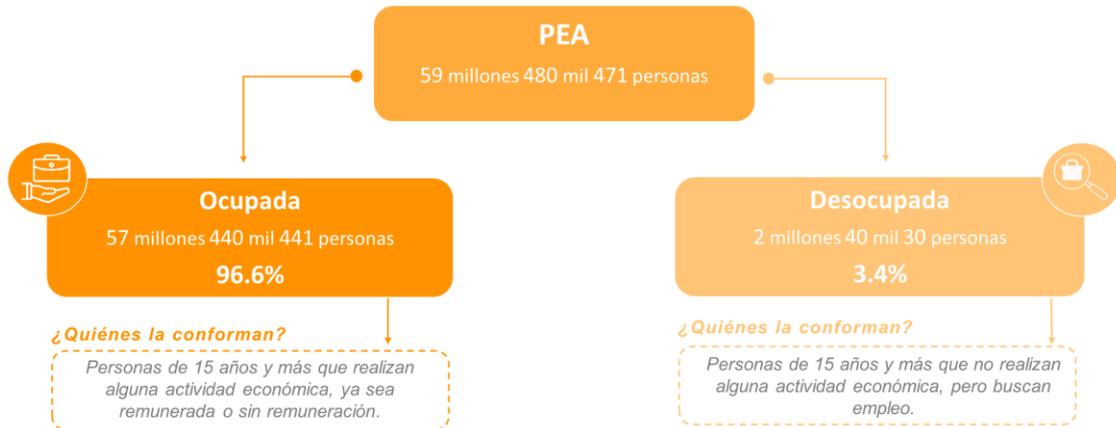
Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

### 3.1 Población Desocupada

Al interior de la población no aprovechada del mercado laboral, la Población Desocupada suele ser la más mencionada. A su interior, **se encuentran personas de 15 años y más que participan en la economía y buscan empleo activamente, pero no están actualmente ocupados.** Durante el tercer trimestre del 2022, se registraron **2 millones 40 mil 30 personas desocupadas** y en busca de empleo en el país, que representan 3.4% de la Población Económicamente Activa (PEA), es decir, la población que trabaja o busca trabajo de manera activa.

<sup>11</sup> Las cifras del tercer trimestre de 2022 son robustas y se enfrentan a pocos efectos estacionales o atípicos, por lo que se toman como referencia para evaluar a profundidad la situación del mercado laboral mexicano.

Gráfico 5. La distribución de la Población Económicamente Activa



Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

En México, la tasa de desocupación es relativamente baja, lo cual más que reflejar una situación de “pleno empleo”, refleja el hecho de que, dadas las condiciones del sistema de seguridad social y la nula red de seguridad ante el desempleo en el país, la mayoría de la población no puede permanecer sin una fuente de ingreso por mucho tiempo. Por esa razón, quienes están en la Población Económicamente Activa buscan empleo constantemente y aceptan emplearse en las oportunidades que encuentren, aún cuando los trabajos estén en condición de informalidad, o con un número reducido de horas o ingresos.

Sin embargo, quienes están en la desocupación representan una población potencial para cubrir parte de las vacantes disponibles y no cubiertas en la economía, especialmente si dichas vacantes ofrecen condiciones adecuadas, con cumplimiento de los derechos laborales y horas laborales que permitan a los trabajadores cubrir sus necesidades.

### 3.1.1 Nivel de escolaridad

El potencial de incluir a la población desocupada en la fuerza de trabajo cuenta con una ventaja en cuanto al grado de escolaridad alcanzado. Más de la mitad de las personas que busca pero no tiene empleo cuenta con estudios de preparatoria o universitarios. En particular, **más de 1 millón de personas desocupadas cuentan con una base de preparación media superior que, de ser necesario, puede complementarse con capacitaciones para cubrir puestos que requieran cierto nivel de habilidades.** Por otra parte, 31.7% de quienes se encuentran desocupados cuenta con secundaria terminada, mientras que sólo 13.1% cuenta con una menor cantidad de años completados de educación.

**Tabla 2. Población Desocupada según nivel de estudios**

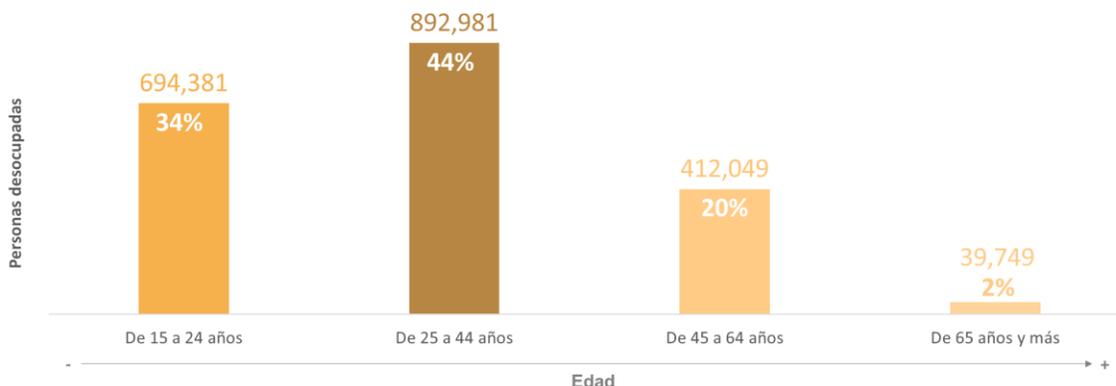
	Primaria incompleta	Primaria completa	Secundaria completa	Media superior o superior	Total
# de personas	72,929	194,808	645,698	<b>1,125,765</b>	2,040,030
% de la población desocupada	3.6%	9.5%	31.7%	<b>55.2%</b>	100%

Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

Nota: la suma de las cifras no coincide con el total porque hubo 830 personas desempleadas que no especificaron su nivel de escolaridad (0.04%) en el periodo.

### 3.1.2 Distribución por edad

Por otra parte, la distribución demográfica de la población desocupada también representa una ventaja: casi 8 de cada 10 personas tiene entre 15 y 44 años, concentrados principalmente en el grupo etario de entre 25 y 44 (donde se encuentran casi 900 mil personas). **La juventud relativa de dicha población representa un activo, ya que facilita la obtención de conocimientos y habilidades nuevas, así como la adaptación a puestos de trabajo nuevos.**

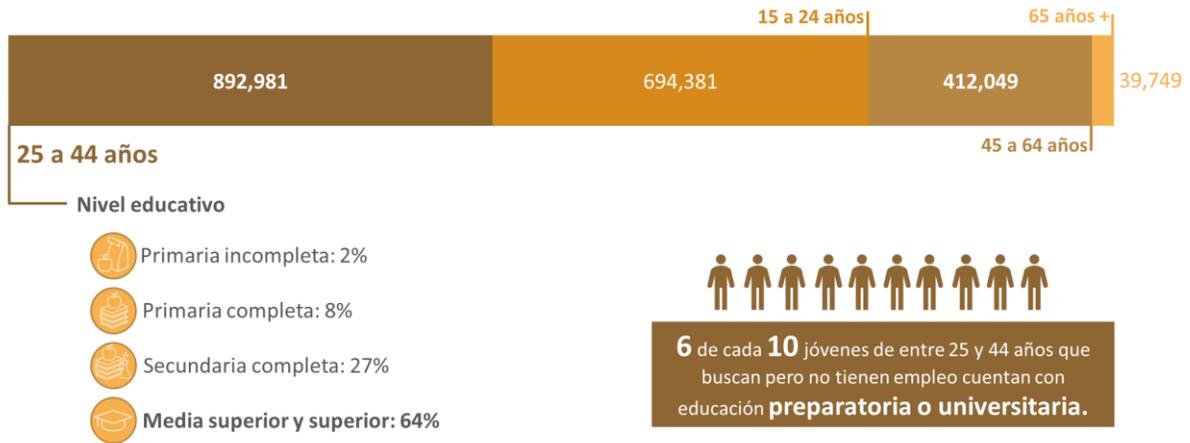
**Gráfico 6. Población Desocupada según edad**


Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

Nota: la suma de las poblaciones no resulta en el total de desocupados para el periodo (2,040,030) debido a que hubo 870 casos con edades no especificadas.

Además, **la población de adultos jóvenes de entre 25 y 44 años en desocupación cuenta con un perfil promedio aún más preparado que el resto de quienes buscan y no tienen empleo.** Mientras que, en general, 55% de quienes están en desocupación tienen estudios mínimos de preparatoria, para quienes están en el grupo etario de adultos jóvenes esa proporción sube a 64%. Además, la proporción de personas con estudios de primaria incompleta se reduce, al pasar de 3.6% a 2%. Se trata, entonces, de talento joven y preparado, que está disponible y representa un potencial sin aprovechar para la economía mexicana.

Gráfico 7. Escolaridad de la Población Desocupada entre 25 y 44 años

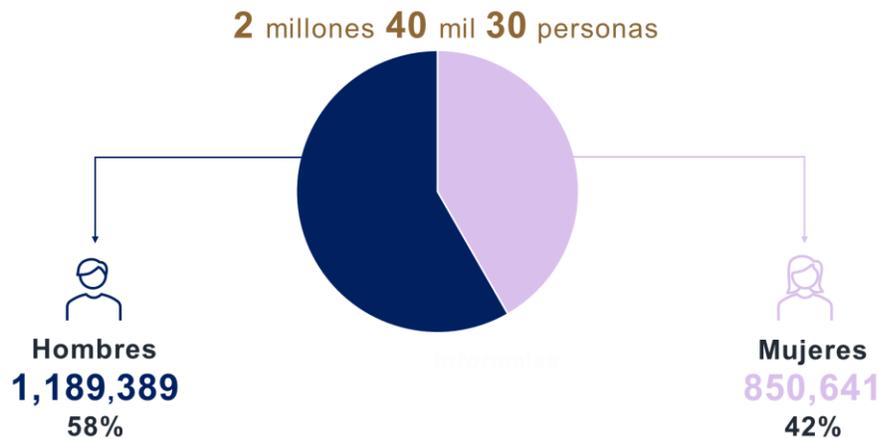


Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.  
 Nota: la suma de las poblaciones no resulta en el total de desocupados para el periodo (2,040,030) debido a que hubo 870 casos con edades no especificadas.

### 3.1.3 Distribución por sexo

En cuanto a la distribución por sexo de la población desocupada, hay una concentración mayor en los hombres. En el tercer trimestre del año pasado, hubo casi 1 millón 200 mil hombres en busca de empleo, frente a poco más de 850 mil mujeres de esa edad en la misma situación. Así, parece haber un ligero sesgo de género en el problema del desempleo, aunque afecta tanto a hombres como a mujeres -y representa un potencial de atracción de talento en ambos casos-.

Gráfico 8. Población Desocupada por sexo



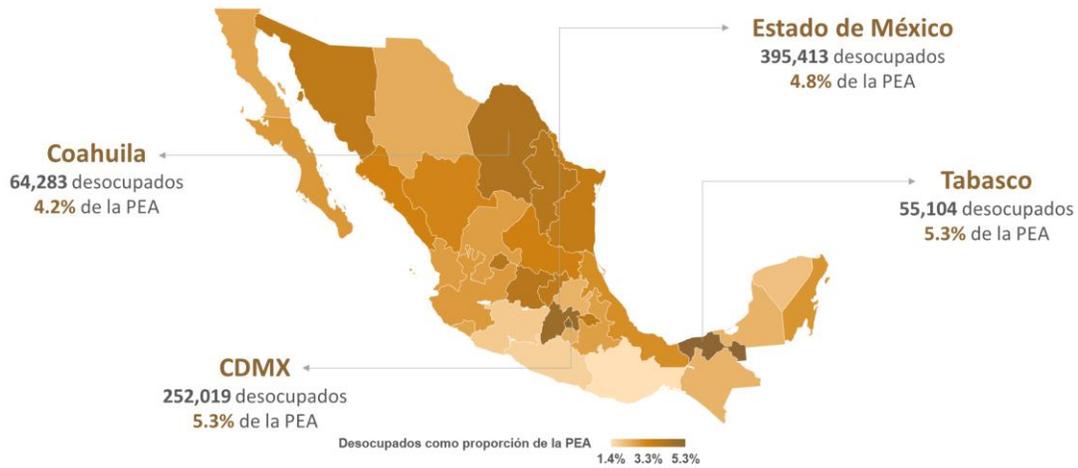
Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

### 3.1.4 Situación estatal

Si bien la población desocupada representa un grupo con potencial para incorporarse a los puestos de trabajo en el país, la magnitud de las oportunidades difiere a lo largo del territorio nacional. Hay 11 entidades con tasas de desempleo mayores a la observada a nivel nacional (3.4%), localizadas tanto en el centro como en el norte y sur del país. En la Ciudad de México, Tabasco y Coahuila, por ejemplo, la cantidad de desocupados representó entre 4.2% y 5.3% de la Población Económicamente Activa (PEA) estatal. En cambio, entre las entidades federativas

con las menores tasas de desocupación se encuentran Oaxaca, Michoacán y Guerrero, donde las personas sin empleo representaron menos del 2% de la PEA estatal.

Mapa 2. La Población Desocupada a nivel estatal

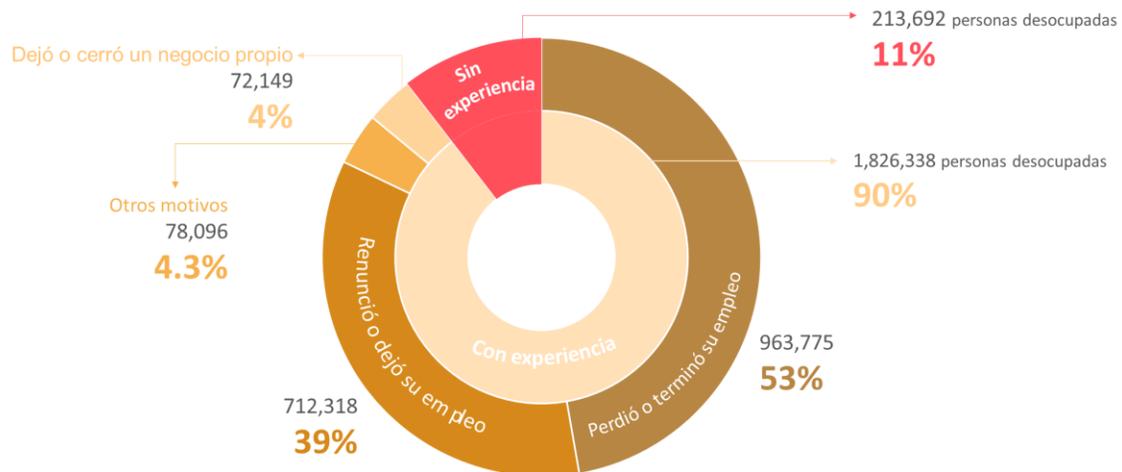


Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

### 3.1.5 Causas de desocupación

Al analizar los antecedentes laborales de las personas sin empleo, se observa que la gran mayoría de ellos (90%) son personas con experiencia laboral. Sin embargo, 1 de cada 10 desocupados no tuvo experiencia previa, lo cual puede generar dificultades para su incorporación al mercado laboral ante requerimientos de trayectoria profesional. Más de la mitad de la población desocupada sin experiencia previa está en un rango de edad de entre 15 y 24 años.

Gráfico 9. Población Desocupada según causa de desocupación



Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

En cambio, en el caso de los 1.8 millones de desocupados que sí cuentan con experiencia laboral, las cifras indican que el 53% perdió o terminó su empleo anterior, 39% renunció o dejó su ocupación, 4% tenía un negocio propio que dejó o cerró, y el 4.3% restante declaró otros

motivos por los cuales no trabajó (que incluyen situaciones como una enfermedad o accidente, deportación o regreso desde Estados Unidos y pensión o jubilación, entre otras).

Entre las causas por las cuales las personas reportan haber perdido su empleo anterior, destacan **el recorte de personal, la demanda de empleo solo por temporadas y la terminación de contratos sin renovación, pues una tercera parte de los desocupados declararon estar en esa situación**. Por otra parte, el despido y el cierre de empresas afectan a 1 de cada 10 desempleados.<sup>12</sup>

En cuanto a aquellos que renunciaron -quienes representan 39% de los desocupados con experiencia y 35% de la población desocupada total-, **señalaron dentro de las razones más frecuentes el deseo de recibir un mayor pago por su trabajo, el cambio o el deterioro de las condiciones de trabajo y el matrimonio, embarazo y/o responsabilidades familiares**.<sup>13</sup>

Estas situaciones reflejan algunos de los retos que persisten en materia laboral en el país en cuanto a la necesidad de mejorar la calidad de los puestos de trabajo a partir de la reducción de la informalidad laboral, así como el otorgamiento de mayores remuneraciones a los empleos productivos. Además, enfatizan el hecho de que un sistema de seguridad social e infraestructura que provea servicios de apoyo al cuidado de hijos, adultos mayores o personas con discapacidades **podría eliminar barreras para la actividad económica de las personas, evitar la deserción laboral y propiciar un mercado laboral más atractivo para el talento disponible**.

### 3.2 Población No Económicamente Activa Disponible

El segundo componente de la población no aprovechada en el mercado laboral es la Población No económicamente Activa (PNEA) Disponible -quienes no tienen empleo ni buscan uno, pero estarían dispuestos a emplearse si algún trabajo se adapta a sus necesidades-. De la PNEA, 15% se encuentra disponible, lo cual equivale a **5 millones 821 mil 301 personas que podrían formar parte de la fuerza laboral, ya sea trabajando o buscando activamente un empleo**. El resto de la PNEA (33 millones 926 mil 963 personas), no busca empleo ni está disponible para hacerlo.

<sup>12</sup> INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), cifras correspondientes al cuestionario básico, 1T2022

<sup>13</sup> INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), cifras correspondientes al cuestionario básico, 1T2022.

Gráfico 10. La distribución de la Población No Económicamente Activa



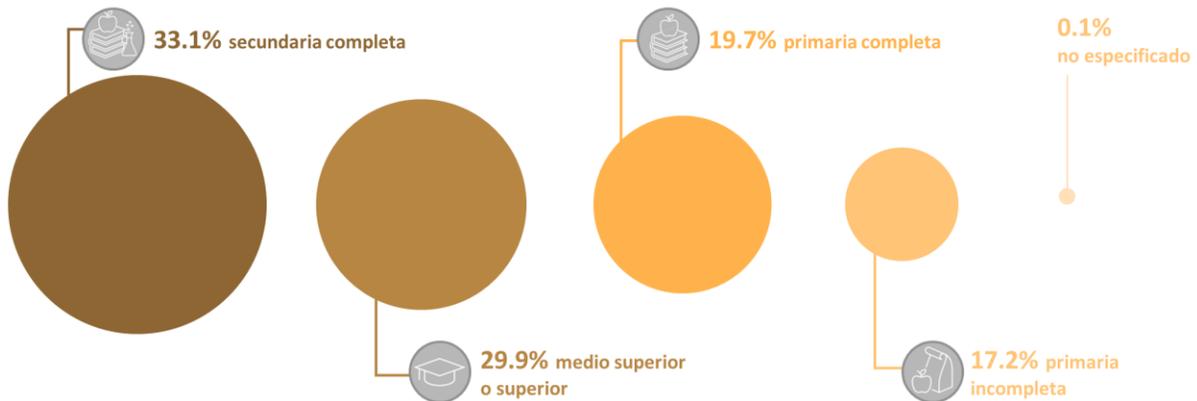
Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

La PNEA Disponible es el componente más grande de la población que actualmente no se aprovecha y que podría cubrir vacantes en la economía: **las casi 6 millones de personas en esta situación, de ser incorporadas a la población ocupada, representarían un incremento de 10% en la cantidad de trabajadores en el país.**<sup>14</sup> Por ende, conocer sus características es fundamental para esclarecer los motivos que desincentivan su entrada al mercado laboral.

### 3.2.1 Nivel de escolaridad

Solo el 30% de la PNEA disponible tiene, como mínimo, estudios de preparatoria que les dan una base suficiente para desempeñarse en diversos tipos de actividades. Sin embargo, la mayor parte de la PNEA disponible se concentra en personas que solo cuentan con conocimientos de educación básica, es decir, con estudios de secundaria completa. 33% de la PNEA disponible tiene ese grado de estudios y casi 20% solo cuenta con estudios de primaria completa, mientras que el restante tiene estudios de primaria incompleta.

<sup>14</sup> De acuerdo con las cifras de la ENOE en el 3T2022, la población ocupada total fue de 57 millones 440 mil 441 personas.

**Gráfico 11. La distribución de la Población No Económicamente Activa Disponible por nivel de estudios**


Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

### 3.2.2 Distribución por edad

La mayoría de las personas que podrían integrarse al mercado laboral pero se encuentran desmotivados para hacerlo se encuentran divididas en dos polos opuestos de edades. Por un lado, se cuenta con 1.9 millones de jóvenes de entre 15 y 24 años que estarían dispuestos a aceptar un trabajo que se adecúe a sus necesidades; este grupo representa una oportunidad para atraer a personal joven y con mayor facilidad para incorporarse y adaptarse a actividades nuevas, así como para adquirir conocimientos y capacidades rápidamente.

**Tabla 3. La distribución de la Población No Económicamente Activa Disponible por edad**

	15 a 24 años	25 a 44 años	45 a 64 años	65 años y más
Número de personas	1,907,017	1,396,966	1,466,538	1,046,129
% de la Población No Económicamente Activa Disponible	32.8%	24.0%	25.2%	18.0%

Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

Nota: la suma de las poblaciones no resulta en el total de PNEA Disponible para el periodo (5,821,301) debido a que hubo 4,651 casos con edades no especificadas.

Por otra parte, existen 1 millón 466 mil 538 adultos de entre 45 y 64 años, quienes pueden contar con experiencia laboral valiosa para desempeñarse en diferentes vacantes. Entre los dos grupos mencionados, conforman el 58% de la población disponible para trabajar pero sin actividad económica actual.

Otra parte de la población disponible (18%) se encuentra concentrada en grupos de edad colocados al final de la pirámide poblacional, con edades de 65 años y más. Por último, los adultos de entre 25 y 44 años aportan menos de un cuarto de la PNEA Disponible, lo cual denota que **los adultos con disponibilidad para incorporarse al mercado laboral en ese grupo lo hacen en mayor medida que la población más joven.**

### 3.2.3 Situación estatal

Al igual que en el caso de la población desocupada, el peso de la población disponible pero no económicamente activa varía en cada estado. A nivel nacional, la PNEA disponible representa 8.9% de la fuerza laboral potencial -la cual comprende a la Población Económicamente Activa sumada a la PNEA que está disponible y podría sumarse al mercado laboral-. En ciertos estados, como Veracruz, Sinaloa y Guanajuato, la población en edad de trabajar parece tener una menor probabilidad de unirse al mercado laboral, ya que la PNEA disponible es de más de 14% de la fuerza laboral potencial. En conjunto, la población disponible que podría sumarse a la fuerza laboral en esos tres estados es de más de 1.3 millones de personas.

Mapa 3. La PNEA Disponible a nivel estatal



Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

En contraste, **en Baja California Sur, Jalisco y Quintana Roo, las personas en edad de trabajar y con disponibilidad para hacerlo parecen tener una participación económica mayor**, ya que la PNEA disponible representa menos del 5% de la fuerza laboral potencial. Entre las tres entidades, suman poco más de 200 mil personas disponibles para incorporarse al mercado laboral que no lo hacen.

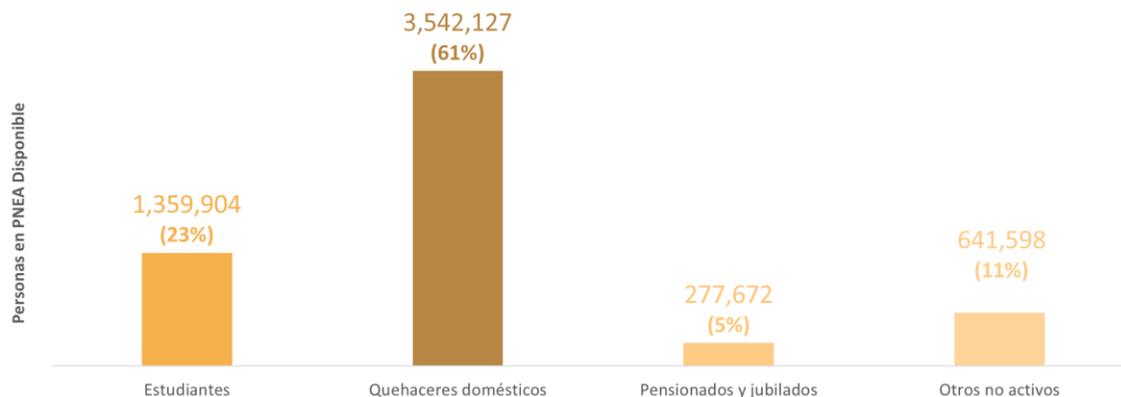
Las diferencias en el peso de la PNEA disponible como grupo poblacional muestran las diversas áreas de oportunidad en cada uno de los estados: **para los empleadores en las entidades donde la población con disponibilidad para trabajar tiene menor participación en el mercado laboral, generar mayores incentivos para unirse al mercado laboral es una ruta de acción más apremiante.**

### 3.2.4 Motivos de inactividad económica

Para lograrlo, un elemento crucial es conocer las razones por las cuales la PNEA Disponible no busca participar en la economía. Casi la totalidad de personas que se encuentran disponibles - 98.6%, equivalente a 5 millones 738 mil 223 personas- no ha buscado empleo por considerar que tienen pocas posibilidades de obtenerlo, mientras que el restante (1.4%) ha desistido de buscar empleo tras haber intentado incorporarse a la población ocupada.

Al percibir un mercado laboral con pocas posibilidades para incorporarlos, las personas en la PNEA disponible se desempeñan en diversas actividades no económicas: 23% de ellas se concentra en sus estudios, mientras que el 5% se ha jubilado o cuenta con pensión, pero tiene disponibilidad o interés para reincorporarse a la población ocupada. Sin embargo, **la actividad no económica más significativa dentro de la PNEA disponible son los quehaceres domésticos, donde se concentra el 61% del total. A su interior, la mayor parte son mujeres, quienes aportan 3 millones 79 mil 71 personas a la PNEA disponible concentrada en los quehaceres domésticos (el 87% de un total de 3 millones 542 mil 127).**

**Gráfico 12. Población No Económicamente Activa Disponible por actividad no económica**

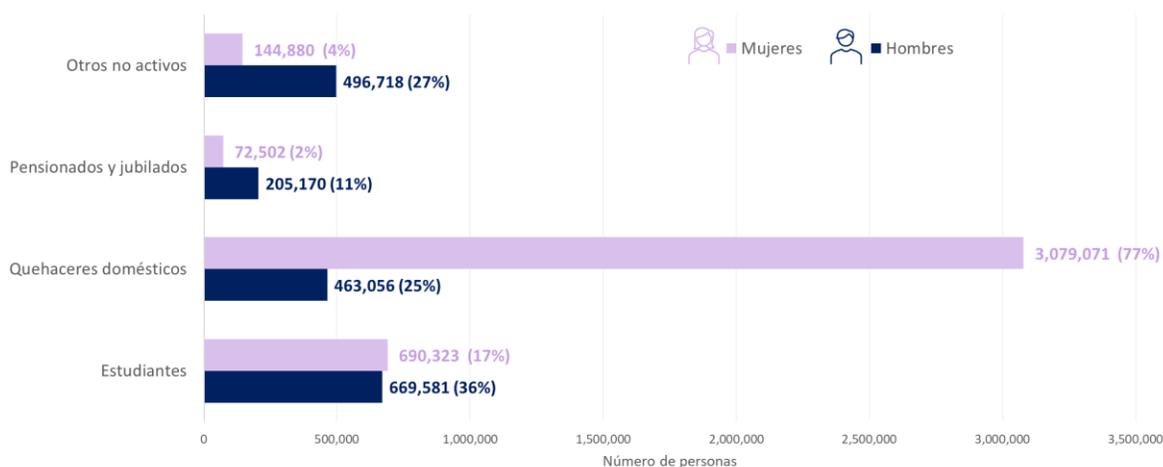


Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

### 3.2.5 Distribución por sexo

La distribución por actividad no económica subraya la división más marcada en la PNEA Disponible: la distribución por sexo. 7 de cada 10 personas en el grupo son mujeres, y en total **hay 3 millones 986 mil 776 mujeres que no buscan empleo pero estarían dispuestas a emplearse**. La mayor parte de ellas (99%) no busca empleo porque considera que no tiene posibilidades de encontrarlo, lo cual se debe en parte a su percepción del mercado laboral y de las oportunidades que existen para un empleo que cubra sus necesidades y para el cual estén calificadas.

Al interior del grupo de mujeres no económicamente activas disponibles para trabajar, la mayor parte de ellas está ocupada en quehaceres domésticos -77% del total se dedica a esas actividades-. Una proporción menor, de 17%, se concentra en sus estudios. Por otra parte, 5% de las mujeres no económicamente activas pero disponibles está pensionada o jubilada, o lleva a cabo otras actividades.

**Gráfico 13. La distribución de la Población No Económicamente Activa Disponible por actividad y sexo**

Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

En contraste, los casi **2 millones de hombres no económicamente activos pero disponibles para trabajar se dividen de manera más uniforme: 36% se dedica a sus estudios, 25% a quehaceres domésticos y 27% a otras actividades.** Además, 11% de ellos se encuentra pensionado o jubilado.

La disparidad entre la cantidad de hombres y mujeres en esta situación, así como las actividades no económicas a las que se dedican, deja claro que **la PNEA disponible de mujeres podría aprovecharse si el mercado laboral hace ciertos ajustes que faciliten el balance entre quehaceres domésticos y empleo, y permita que dichas actividades se dividan más equitativamente entre ambos sexos.**

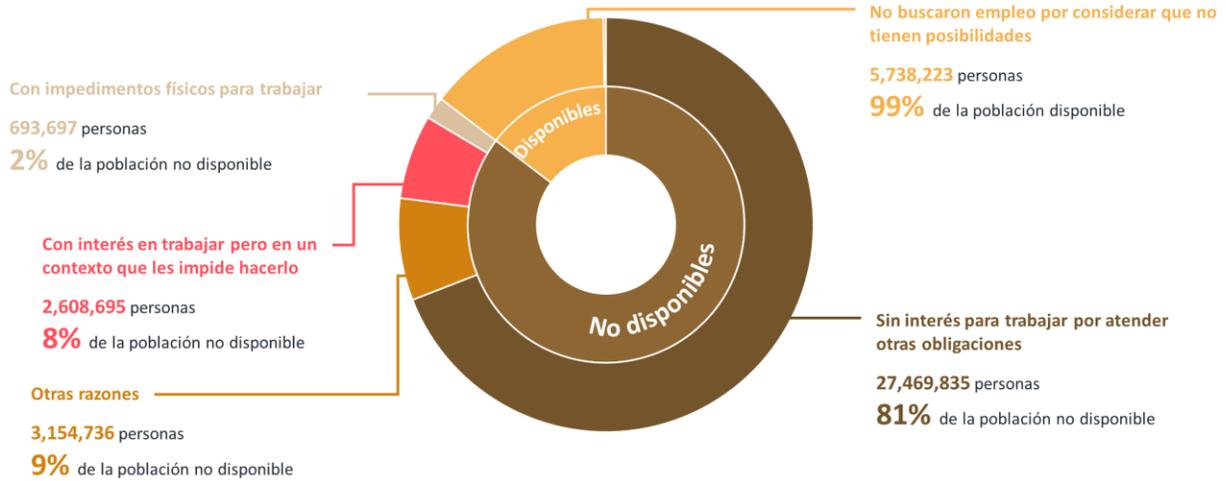
### 3.3 Población No Económicamente Activa No Disponible con interés de trabajar

El componente final considerado dentro de la población con el potencial de participar en el mercado laboral es la Población No Económicamente Activa que enfrenta barreras y no está Disponible para trabajar, pero tiene interés en hacerlo. Dentro de la PNEA No Disponible, la mayor parte de las personas (81%) se encuentra sin interés para trabajar debido a que atiende otras obligaciones; una proporción de 2% se compone de personas con impedimentos físicos para trabajar, mientras que un 9% no tiene disponibilidad para trabajar debido a otras razones.

Sin embargo, **8% de la PNEA No Disponible reporta tener interés en trabajar, pero está en un contexto que les impide hacerlo.** Dentro de este grupo se encuentran más de 2.6 millones de personas que, de ser incorporadas a la población ocupada, representarían un incremento de 4.5% en la población ocupada total.<sup>15</sup>

<sup>15</sup> De acuerdo con las cifras de la ENOE en el 3T2022, la población ocupada total fue de 57 millones 440 mil 441 personas.

Gráfico 14. La composición de la Población No Económicamente Activa

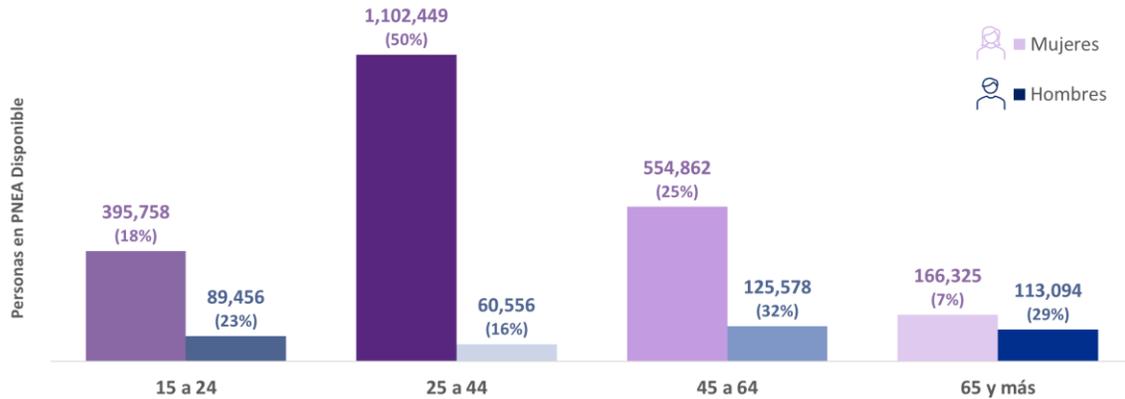


Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

### 3.3.1 Distribución por sexo

La distribución por sexo de las **personas con interés en trabajar pero que se encuentran en un contexto que les impide hacerlo** es similar a la observada en la PNEA Disponible, con un sesgo aún más marcado: **85% del total son mujeres**, quienes aportan 2.2 de los 2.6 millones de personas en esa situación. La mayor parte de ellas -50%- tiene entre 25 y 44 años de edad. En contraste, de los 388 mil 684 hombres en el grupo, 61% es mayor a los 45 años.

Gráfico 15. Distribución por edad de la PNEA No Disponible con interés en trabajar



Fuente: elaborado por el IMCO con datos de la ENOE-N del INEGI. Cifras del tercer trimestre de 2022.

Aunque la información sobre barreras o contextos específicos enfrentados por este grupo poblacional es limitada, ciertas variables dan indicios sobre los posibles impedimentos para la entrada al mercado laboral. En particular, **un indicador reportado para las mujeres interesadas en trabajar pero sin disponibilidad para hacerlo es el número de hijos. Las cifras muestran que, de los 2.2 millones de mujeres en esa situación, 89% tiene hijos, mientras que el 11% restante no los tiene.** Este resultado apunta hacia una necesidad de mayor flexibilidad en el mercado y las ofertas laborales, así como de una infraestructura de servicios -tanto públicos como privados- que den apoyo en las actividades de cuidado infantil.

#### 4. Consideraciones finales

El análisis exhaustivo de la información disponible sobre la población en edad de trabajar en México y, en particular, aquella con potencial para incorporarse a la fuerza laboral del país, permite identificar las características de las personas que podrían cubrir las vacantes disponibles en el mercado. Es **un primer paso para reconocer los pendientes que se deben atender para incentivar una mayor participación laboral y atraer el talento que el sector productivo necesita**, en un contexto en el que la dificultad para cubrir vacantes y tener personal suficiente ejerce presión sobre empresas en diversos sectores y entidades del país.

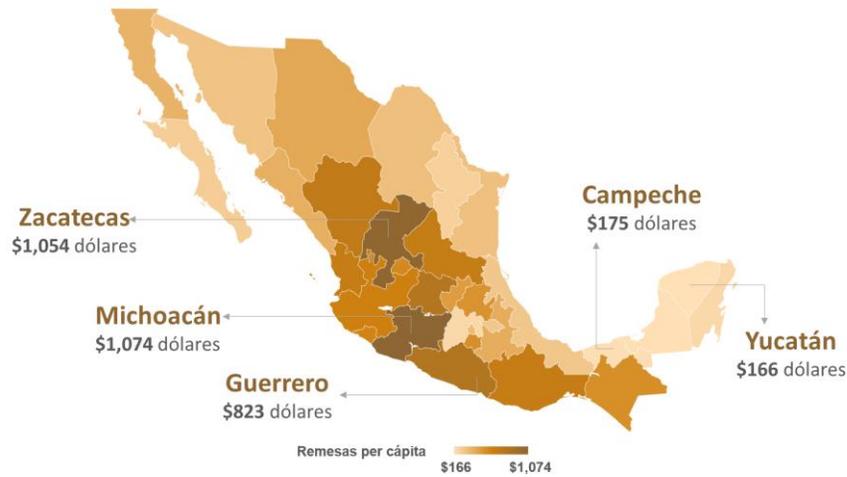
Los resultados del análisis muestran algunas características de la población que actualmente no se aprovecha en el mercado laboral:

- **La población joven representa un potencial** para incorporarse al mercado laboral, ya que prevalecen dentro de la población que actualmente no se aprovecha en la economía.
- Dentro de la Población Desocupada -de la cual 6 de cada 10 personas son hombres-, quienes renunciaron a su empleo anterior señalaron dentro de sus razones **el deseo de recibir una remuneración mayor, así como un deterioro en las condiciones de trabajo**.
- La mayor parte de la Población No Económicamente Activa con Disponibilidad para trabajar está compuesta de mujeres. Dentro de ese grupo, la mayoría **destina su tiempo a quehaceres domésticos, y considera que las posibilidades de encontrar un empleo son bajas**.
- Similarmente, **más del 80% de las personas con interés en trabajar pero que están en un contexto que les impide participar en la economía son mujeres con hijos**.
- Además, 30% de la Población No Económicamente Activa Disponible tiene, como mínimo, estudios de preparatoria terminados. El nivel educativo de esta población puede ser un factor para explicar la percepción de bajas posibilidades de encontrar empleo.

El análisis deja clara la importancia de indicadores como el nivel de salarios, el rezago educativo, la flexibilidad o el acceso a apoyos para el cuidado infantil para entender la situación actual del mercado laboral. Sin embargo, también subraya **la necesidad de recopilar más información sobre las decisiones de las personas con disponibilidad e interés en trabajar pero que no participan activamente en la economía**.

En materia de ingresos, por ejemplo, es importante **complementar las cifras de ingresos laborales promedio con datos sobre la entrada de recursos adicionales como remesas o transferencias gubernamentales**. Al mismo tiempo, conocer la opinión de la población en edad de trabajar acerca de las diferentes fuentes de ingreso y la manera en que afectan sus decisiones laborales es necesario **para tener una visión más amplia** sobre las necesidades económicas de la población y sus incentivos para la entrada al mercado laboral.

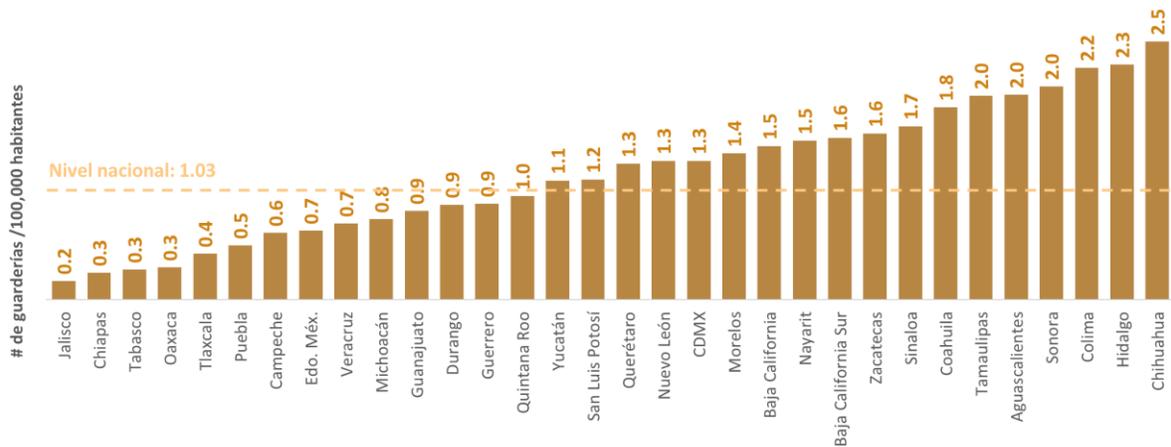
Mapa 4. Remesas promedio por habitante a nivel estatal, 2022



Fuente: elaborado por el IMCO con datos del Banco de México.

Por otra parte, **condiciones como una alta percepción de inseguridad o la falta de servicios de apoyo al cuidado infantil son barreras para la entrada tanto de mujeres como de hombres al mercado laboral** y deben tomarse en cuenta al evaluar la situación de insuficiencia de personal. En Zacatecas, Ciudad de México y Edo. Méx., por ejemplo, las condiciones de seguridad en el transporte público dificultan la participación de las personas en la economía: más de 30% de la población reporta haber dejado de usar el transporte público debido a una percepción de inseguridad.<sup>16</sup> Por otra parte, en Jalisco, Chiapas y Tabasco, la baja cantidad de guarderías por habitante denota una infraestructura insuficiente para el cuidado infantil y, por ende, dificultades para la incorporación de mujeres al sector productivo de la entidad.<sup>17</sup>

Gráfico 16. Guarderías infantiles por cada 100 mil habitantes



Fuente: elaborado por el IMCO con datos del IMSS. Cifras de 2022.

Factores como los salarios, la experiencia y las habilidades requeridas en las ofertas de empleo, la necesidad de acceso a servicios financieros o los trámites necesarios para incorporarse a la

<sup>16</sup> INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2022.

<sup>17</sup> IMSS. Memoria Estadística 2022. Capítulo XII (Guarderías).

población ocupada del país también podrían ser un factor importante para la participación económica en el país.<sup>18</sup>

Así, la información obtenida en este estudio es útil como un punto de partida para identificar los retos específicos enfrentados por el mercado laboral de cada entidad e identificar los cambios que se deben llevar a cabo para incentivar una mayor participación económica en la población, aunque futuras investigaciones o encuestas pueden ahondar en detalles específicos con el fin de profundizar el análisis de los requerimientos y prioridades de la fuerza laboral potencial.

Ajustarse a dichas prioridades y **ofrecer empleos que cumplan con las necesidades de los trabajadores y las trabajadoras es fundamental para formar una economía más competitiva, con la capacidad de atraer y retener talento que garantice que los puestos necesarios para el funcionamiento adecuado del sector productivo sean cubiertos.** Alcanzar esta meta permitirá que el mercado laboral aproveche en su totalidad los esfuerzos y las habilidades de la población, de manera que se incremente el potencial y se detone un mayor desarrollo económico. Lograrlo no sólo resultará en beneficios para la economía, sino para la población y la calidad de vida en el país.

---

<sup>18</sup> Estos factores se mencionan en los resultados de un [estudio realizado por Coparmex Jalisco](#) en el que se entrevistó a personas con o en búsqueda de empleo, personal de recursos humanos y empresas en Jalisco.

## 5. Referencias

IMSS. *Memoria Estadística 2022*. Capítulo XII, Guarderías.

INEG. *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE)*. Cifras trimestrales correspondientes a los períodos entre el primer trimestre de 2020 y el primer trimestre de 2023.

INEG. *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE)*. Cifras mensuales correspondientes a marzo de 2020.

INEGI. *Encuesta Telefónica de Ocupación y Empleo (ETOE)*. Cifras mensuales correspondientes a abril de 2020.

INEGI. *Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2022*.

Organización Internacional del Trabajo. *ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. Seventh edition*. 15 de enero de 2021.

U.S. Chamber of Commerce. *Understanding America's Labor Shortage: The Most Impacted Industries*. 9 de junio de 2023.